

Intégrer la santé dans les documents d'urbanisme

Mission réalisée pour le Haut Conseil de la Santé Publique

Sommaire

- Contexte de l'étude
- Méthodologie
- Recommandations générales
- Recommandations pour les documents d'urbanisme

Contexte de l'étude

Saisine du Haut Conseil de la Santé Publique



Saisine du Haut Conseil de la Santé Publique (HCSP) par le Ministère de la santé et le Ministère de l'environnement sur la question suivante :

« Identification des outils nécessaires à l'évaluation des impacts sur la santé dans les documents de planification territoriale relatifs aux déplacements, à l'urbanisme et au logement. »



Cette saisine s'inscrit dans le cadre de la feuille de route du groupe de travail « transport » du PNSE 3

Objectif : améliorer les connaissances sur les méthodes et outils permettant d'évaluer les impacts sur la santé des projets de planification.

Documents de planification concernés par l'étude : **SCOT, PLU, PDU**

Contexte de l'étude

Saisine du Haut Conseil de la Santé Publique

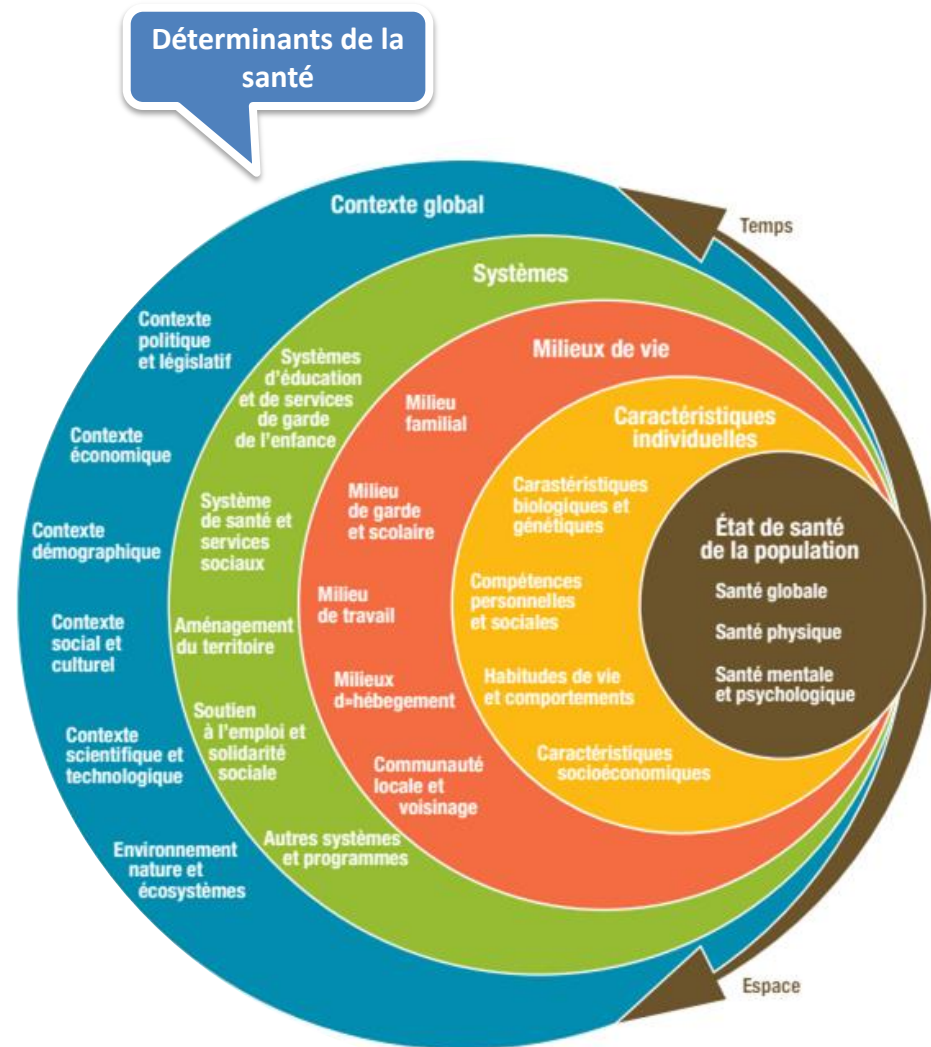
La saisine comportait 4 demandes :

- 1 Etablir un état des lieux des **outils** actuellement disponibles en France et à l'étranger pour permettre la prise en compte et l'évaluation des impacts sur la santé dans les documents de planification ;
- 2 Formuler des **recommandations** éventuelles quant à **l'élaboration de tels outils**, indicateurs ou données ;
- 3 Définir et décrire **les données socio-économiques et sanitaires pertinentes** pour guider les choix des décideurs dans l'élaboration de leur projet. Décrire également les **outils et les indicateurs à développer pour répondre à ces besoins** s'ils n'existent pas encore;
- 4 Proposer toute **recommandation utile afin de renforcer la prise en compte des enjeux de santé, et des enjeux économiques associés**, dans les dispositifs de planification locale.

Contexte de l'étude

Quelques définitions préalables

- Ce qu'on entend par « santé », « impacts sur la santé » etc. :
 - « la santé est un **état de complet bien-être physique, mental et social**, et ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité » (OMS, 1946).
 - Ses aspects physique, mental et social, sont intimement liés aux **facteurs biologiques et génétiques** mais également aux **facteurs environnementaux et socio-économiques**, au sens large, affectant la vie d'un individu. Ces facteurs, appelés « **déterminants de la santé** »
- L'évaluation d'impact sur la santé (EIS) : *combinaison de procédures, de méthodes, et d'outils par lesquels une politique, un programme ou un projet peut être évalué selon ses effets potentiels sur la santé de la population (positifs ou négatifs, directs ou indirects) et la distribution de ces effets au sein de la population*



Ministère de la Santé et des Services Sociaux du Québec (Emond, Gosselin, & Dunningan, 2010) et repris dans le guide *Agir pour un urbanisme favorable à la santé* (Roue-Le Gall & et al., 2014)

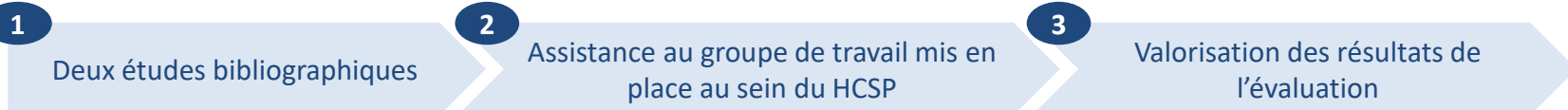
Sommaire

- Contexte de l'étude
- Méthodologie
- Recommandations générales
- Recommandations pour les documents d'urbanisme

Méthodologie

Phases de l'étude

- Etapes de travail :



Objectifs

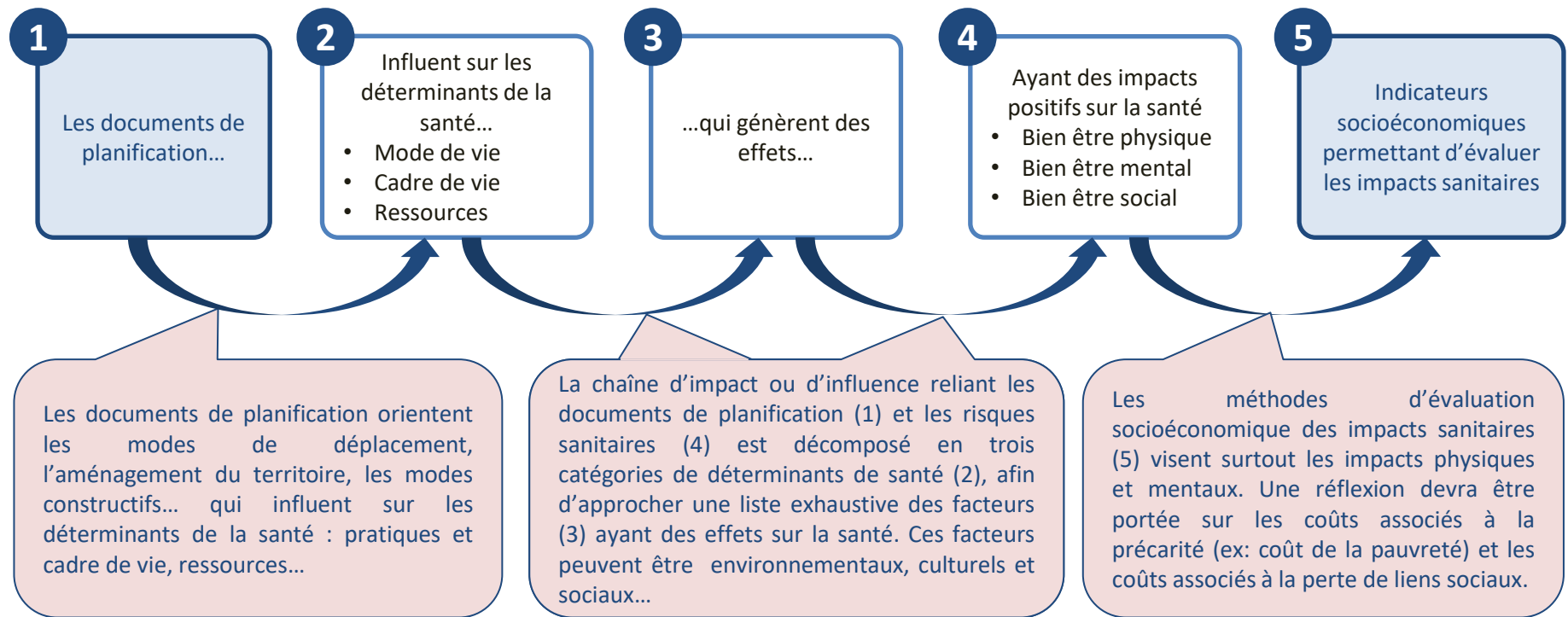
- Réaliser une large recherche des méthodes et outils existants
- Analyser les ressources bibliographiques.
- Réaliser dix réunions avec le groupe de travail pour cadrer et compléter les analyses bibliographiques
- Réaliser une trentaine d'auditions avec des experts, dans le but d'enrichir les analyses bibliographiques
- Rédiger le rapport final
- Valoriser les résultats de l'étude via la rédaction de documents pour les réunions de restitution des travaux
- Elaborer un plan de communication du rapport

Livrables

- Outil d'analyse bibliographique
- Fiches outil
- Note de synthèse
- Recommandations
- Revue de la bibliographie
- Fiches synthétiques de présentation des méthodes
- Note d'analyse des enseignements
- Documents pour les réunions de restitution des travaux (diaporama, note de synthèse)
- Plan de communication du rapport

Méthodologie

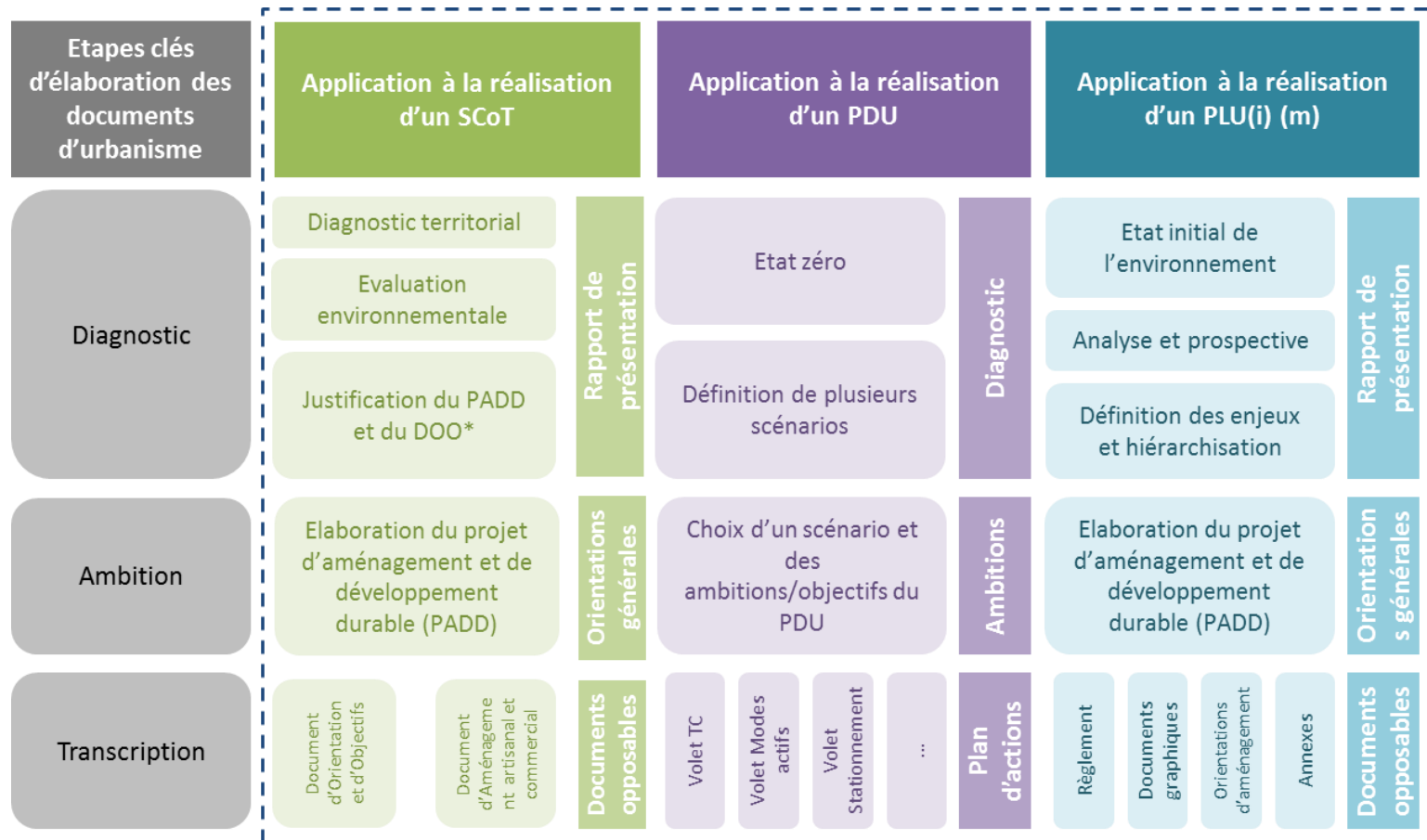
Définition des concepts employés tout au long de l'étude : structure de la chaîne causale (« chaînes d'impacts »)



Description d'outils, méthodes et démarches à la disposition des décideurs pour intégrer la santé dans la planification
Recommandations générales pour intégrer la santé dans la planification
Recommandations spécifiques aux documents de planification

Méthodologie

Analyse des besoins pour chaque document de planification



A la lumière de la réglementation en vigueur, une analyse des besoins et des leviers d'actions disponibles pour intégrer la promotion de la santé au sein de chaque document structurant a été menée.

Sommaire

- Contexte de l'étude
- Méthodologie
- Panorama des démarches, méthodes et outils
- Recommandations générales
- Recommandations pour les documents d'urbanisme

Panorama des démarches, méthodes et outils

Démarches globales

- Evaluation d'impact sur la santé (EIS)
- Evaluation environnementale stratégique (EES)
- Etude d'impact sur l'environnement (EIE)
- Approche environnementale de l'Urbanisme (AEU)

Diagnostic

- Diagnostic en marchant
- Marches exploratoires
- Approche sensible

Indicateurs

- Enquête Ménage Déplacement
- Démarche d'observation nationale des écarts et inégalités sur un ensemble d'indicateurs sanitaires et sociaux

Outils d'évaluation

- Boîte à outils pour l'évaluation d'impact sur la santé (CCNPPSP)
- Guide Agir pour un urbanisme favorable à la santé
- Outils de modélisation de la qualité de l'air et des émissions de polluants atmosphériques
- Urban Heart

Evaluation économique

- Analyse coût bénéfice
- Evaluation multicritère
- Outil d'évaluation économique des effets sanitaires (HEAT) liés à la pratique du vélo et à la marche
- Projet Motiv'air : Un outil au service de l'amélioration de la qualité de l'air et de la promotion des modes actifs

Panorama des démarches, méthodes et outils

Guides méthodologiques et pratiques

- Guide « densification verte - fiches de bonnes pratiques » produit par Vivre en ville
- Guide Plan local d'urbanisme et santé environnementale
- Building healthy places toolkit
- Qualité de l'air et plan local d'urbanisme – CERAMA
- Prise en compte de la qualité de l'air dans les PLU(i) et les PDU en région Nord-Pas-de-Calais
- Parks and Trails Health Impact Assessment Toolkit
- Guide : Les villes « Respire » de demain
- Guide Bruit et PLU : La boîte à outils de l'aménageur »
- Les cahiers techniques et méthodologiques de l'AEU2

Participation du public

- Enquête Ménage Déplacement
- Démarche d'observation nationale des écarts et inégalités sur un ensemble d'indicateurs sanitaires et sociaux

Réglementation

- Porter à connaissance de l'Etat
- Coefficient de pleine terre

Outils supports

- Diverses aides de l'ADEME pour les projets de renouvellement urbain via une approche environnementale impactant directement des déterminants de la santé
- Plateforme MOOC (bâtiment durable...)
- Plaquettes du réseau Villes-Santé OMS

Sommaire

- Contexte de l'étude
- Méthodologie
- Panorama des démarches, méthodes et outils
- Recommandations générales
- Recommandations pour les documents d'urbanisme

Recommandations générales

- 1 Sensibiliser et former l'ensemble des acteurs aux enjeux de l'urbanisme favorable à la santé pour faciliter leur intégration dans les projets d'urbanisme
- 2 Faciliter l'accès aux ressources et aux indicateurs pertinents
- 3 Organiser la prise en compte de la santé dans les documents d'urbanisme et de planification territoriale à tous les niveaux
- 4 Faciliter le dialogue et la co-construction entre les différents acteurs
- 5 Développer des guides et des outils accessibles aux acteurs des collectivités et développer l'articulation de l'EIS avec d'autres démarches
- 6 Faciliter la prise en compte de la problématique santé environnement dans les documents de planification par la mise en place d'un groupe de travail dédié et la désignation d'un référent « santé » au sein des structures pilotes
- 7 Développer et renforcer l'intégration de la participation citoyenne dans l'élaboration des documents de planification et des projets d'urbanisme
- 8 Modifier la réglementation pour une meilleure intégration des enjeux de santé publique dans les documents de planification

Sommaire

- Contexte de l'étude
- Méthodologie
- Panorama des démarches, méthodes et outils
- Recommandations générales
- Recommandations pour les documents d'urbanisme

Recommandations pour les documents d'urbanisme

SCOT

Application à la réalisation d'un SCOT

Le SCoT est l'outil de conception et de mise en œuvre d'une planification stratégique intercommunale, à l'échelle d'un large bassin de vie ou d'une aire urbaine.

Diagnostic territorial

Evaluation environnementale

Justification PADD et DOO

Rapport de présentation

- Prendre en compte les conclusions du ou des **diagnostics** locaux de santé le cas échéant
- Dans le cadre de l'**EES**, mettre en place des grilles de suivi pour souligner le lien santé urbanisme et définir des indicateurs appropriés pour évaluer les impacts sur la santé des politiques menées
- Afin de justifier les choix retenus pour établir le **PADD et le DOO** : établir divers scénarios de développement en priorisant les enjeux de santé et en mettant en avant les différents déterminants de la santé pour justifier le projet retenu

Projet d'aménagement et de développement durable (PADD)

Orientations général

- Développer les thématiques incontournables et souligner les liens entre celles-ci en montrant que **l'approche Santé profite à tous**
- Mobiliser les liens illustrés par la cartographie mentale*

Document d'orientations et d'objectifs

Orientations d'aménagement artisanal et commercial

Documents opposables

- Développer le **volet santé du DOO** en termes d'objectifs :
 - Organisation de l'espace et équilibre urbain/rural
 - Organisation générale des transports et des déplacements
 - Organisation des équipements publics de santé
 - Ouverture à l'urbanisation sous réserve de qualité environnementale ou énergétique

*cartographie mentale utilisée pour la bibliographie

Recommandations pour les documents d'urbanisme

PDU

Application à la réalisation d'un PDU

Outil global de planification de la mobilité à l'échelle d'une agglomération, il définit les principes d'organisation du transport et du stationnement des personnes et des marchandises, tous modes confondus.

Etat zéro		Diagnostic	• Durant la phase de détermination de l'état zéro : • Réaliser et s'appuyer sur les enquêtes Ménage Déplacement • Croiser les approches pollution de l'air/bruit, nuisances liées au trafic auto et modes actifs, cadre de vie et cohésion sociale • Mettre en lumière les impacts sur la santé pour chaque scénario afin de permettre aux acteurs impliqués de choisir le meilleur scénario en toute connaissance de cause.
Définition de plusieurs scénarios			
Choix d'un scénario et des ambitions/objectifs du PDU		Ambitions	• Faire du PDU le document pivot entre le SCoT et le PLU(i)(m) dans un rapport de compatibilité : • Objectifs de diminution du recours à l'automobile • Objectifs de fréquentation des Transports en Commun et du recours aux modes actifs
Volet TC	Volet modes actifs	Plan d'actions	• Mettre en place des règles pour : • Diminuer le trafic automobile • Accélérer le développement des transports collectifs et actifs • Encadrer le stationnement (normes plafonds) • Améliorer l'accessibilité • Optimiser le transport des marchandises • Prendre en compte les déplacements des salariés
Volet stationnement	...		

Recommandations pour les documents d'urbanisme

PLU

Application à la réalisation d'un PLU(i) (m)

« Bien que les PLU/PLU(i) n'ont pas pour objectif affiché d'améliorer la santé de la population, ils constituent des leviers très intéressants pour le faire » - OMS Ville-Santé

Il est important de vérifier que l'ensemble du PLU(i) (m) est cohérent ET que les principes favorables à la santé qui se trouvent souvent dans le PADD, soient aussi dans les documents opposables.

Etat initial de l'environnement

Analyse et prospective

Définition des enjeux et hiérarchisation

Rapport de présentation

- Etablir l'**EES** en s'appuyant sur **les 5 grands axes pour un aménagement favorable à la santé** définis dans le guide « Agir pour un urbanisme favorable à la santé »
- Prendre en compte les **enjeux contenus dans le SCoT et le PDU** s'ils existent
- Prendre en compte les conclusions du **diagnostic local de santé** s'il existe
- Justifier le PADD et la réglementation au regard des objectifs poursuivis en matière de santé
- Intégrer l'évaluation des coûts dans le volet évaluation du PLU(i)(m)

Projet d'aménagement et de développement durable (PADD)

Orientations générales

- Développer les **thématiques incontournables** et souligner les liens entre celles-ci en montrant que l'approche Santé profite à tous : Pollution des sols, Mobilités actives, Cohésion sociale, Bruit, Eaux dans la ville, Qualité de l'air intérieur et extérieur, Accès aux soins de proximité

Règlement

Documents graphiques

Orientations d'aménagement

Annexes

Documents opposables

- Traduire ces orientations **sous forme réglementaire** :
 - En mobilisant ce qui peut l'être au sein d'un règlement
 - En intégrant des contraintes graphiques au plan de zonage
 - En dessinant des OAP contraignantes, en concertation avec la population concernée
 - En annexant des éléments complémentaires comme les études « entrée de ville », zones humides...