

Organisée par



(R)éveillons nos pratiques



Urbalyon

revue DE PROJETS

AMÉNAGEMENT DURABLE AUVERGNE - RHÔNE-ALPES

Démarches d'urbanisme
favorable à la santé

26 novembre 2024

Rive-de-Gier (42)

Projet partenarial d'aménagement
Gier-Ondaine-Saint-Etienne Sud (42)

Intervenants :

Romain JEANDRAU, Saint-Etienne Métropole
Claire-Marie ROUCOUSE, Epures



ZAC de la Presqu'île – secteur Cambridge (38)

Intervenants :

Carole BILLON, SEM InnoVia
Soline MARTIN, Medieco
Céline CHERCHAR, Terre Eco
Clément MARCHAL, Ville de Grenoble



Membres de la Commission technique

Florence PRADIER, ville de Lyon
Marie LEROY-THOMAS, TRIBU
Damien SAULNIER, UrbaLyon

Une action portée par



Auvergne
Rhône-Alpes
Énergie Environnement



Avec le soutien de



La Région
Auvergne-Rhône-Alpes



Cofinancé par
l'Union européenne

PPA Gier - Ondaine - Saint-Etienne Sud (42)

	<p>Maîtrise d’Ouvrage (blocs 1 et 2) : Saint-Etienne Métropole, sur la base d’un contrat de PPA entre Etat/Saint-Etienne Métropole (SEM)/Pôle Métropolitain (dissolu en 2022)/EPORA/Banque des Territoires/Département de la Loire AMO pilotage : Cap Métropole AMO évaluation : Algoé</p> <p>Maîtrise d’Ouvrage opérations (bloc 3) : SEM et/ou villes et/ou EPORA</p> <p>Equipe projet : Epures (diagnostic et enjeux, stratégie foncière, études voies bruyantes, ateliers UFS, nouvelles façons d’habiter, étude ZAE) + ARS Loire associée aux travaux UFS</p> <p>MOE : Villes & Paysages (plan guide)</p> <p>Coût : 139 745 000 € (2023-2030)</p> <p>Etat d’avancement : plan guide (2021), déclinaison du plan guide sur 5 secteurs prioritaires (2022) + nouvelles études, poursuite de trois OAIM (ZAC Pasteur, entrée Est Métropole, Novaciéries), d’opérations de renouvellement urbain, évaluation du PPA en cours, lancement d’une étude d’opportunité et de faisabilité d’un Organisme Foncier Solidaire (2022), pérennisation des études et ateliers d’approfondissement des thématiques dont UFS, fléchage de 11 opérations sur 13 communes (2023-2027), 6 quartiers ayant fait ou faisant l’objet d’une démarche UoFS</p>
---	--

<p>Contexte</p>	<p>Saint-Etienne Métropole : 53 communes, 405 000 habitants, métropole depuis janvier 2018.</p> <p>Projet partenarial d’aménagement (PPA) Gier-Ondaine-Saint-Etienne Sud (GOSE) : PPA : dispositif introduit par la loi ELAN, contrat conclu entre l’Etat et un ou plusieurs établissements publics ou collectivités territoires. Périmètre du PPA GOSE : 13 communes aux enjeux similaires (Unieux, Fraisses, Firminy, Chambon-Feugerolles, La Ricamarie, Saint-Étienne, Saint-Chamond, L’Horme, La Grand-croix, Lorette, Genilac, Rive-de-Gier, Tartaras), 202 000 habitants, 160 km², 3 bassins versants, 114 000 emplois, 106 000 logements PPA signé le 27 avril 2020 (deux avenants en 2022 et 2023), pour une durée de 15 ans Phase opérationnelle : 11 opérations sur 2023-2027 ➤ Pourquoi un PPA sur ce territoire ?</p> <p>Contexte territorial et enjeux Périmètre = 50 % du poids de population de Saint-Etienne Métropole. Communes avec des enjeux communs : attractivité, amélioration de l’accessibilité, diversification sociale, revitalisation urbaine et économique des vallées et centres urbains, amélioration du cadre de vie et du rapport aux paysages et rivières. Site très contraint comportant plusieurs enjeux sociaux et de santé environnementale :</p>
------------------------	---

	<p>infrastructures ferroviaires et routières saturées à proximité immédiate des lieux de résidence et d'emploi, sites pollués par le passé industriel, qualité urbaine vieillissante, niveau de pauvreté plus important que sur le reste du territoire, risque inondation, risque minier.</p> <p>Enjeux de santé</p> <p>Le cumul de ces enjeux contribue à rendre la population plus vulnérable (attesté au regard des indicateurs de santé), avec une prévalence importante sur certains secteurs de cas de diabète, maladies respiratoires (ALD, infections aigües), maladies cardiovasculaires, des problématiques de santé mentale.</p> <p>Avec une dynamique de territoire enclenchée : renouvellement urbain, réhabilitation du parc privé, opérations d'aménagement mixte, lutte contre les inondations, découverte des rivières et renaturation des berges</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Objectifs du PPA <ul style="list-style-type: none"> - promouvoir une vision d'ensemble de la requalification du territoire, stabiliser les grandes orientations politiques - mettre en synergies les acteurs du territoire - identifier les opérations d'aménagement structurantes dans les 15 prochaines années, - optimiser la conduite des opérations d'aménagement - mettre en cohérence les mises sur le marché des fonciers à aménager ➤ Parti pris d'aménagement <p>Projets sectoriels catalyseurs + projets linéaires fédérateurs : trames vertes, trames bleues.</p> <p>Plan guide PPA</p> <ul style="list-style-type: none"> - Matrice paysagère structurante : empreinte paysagère des fonds de vallée, réseau de parcs métropolitains sur 40km de rivière, corridors écologiques, maillage de jardins et espaces publics - Usages de demain : valorisation des entrées de ville, respiration des centralités et vallées, espaces à vocation économique (activités existantes et futures), nouvelles formes d'habitat (plus mixites et intergénérationnelles) - Renforcement de la mobilité de proximité <p>Projet Entrée Est, marqué par la friche Duralex</p> <ul style="list-style-type: none"> - Construction en zone inondable - Parking en sous-sol avec nécessité de modifier le PLU et le PPRI - Friche industrielle polluée : couverture de 30 cm de terre végétale
<p>Gestion de projet</p>	<p>Organisation structurée en 3 blocs</p> <p>1) Pilotage et mise en œuvre du projet, diagnostic, plan guide, stratégie foncière</p> <p><i>Epires : diagnostic et enjeux, stratégie foncière</i></p> <p><i>Villes & Paysages : Plan guide à l'échelle des 13 communes</i></p> <p>Mise en place d'un dispositif d'animation à l'échelle du PPA</p>

	<p>Constitution d'un plan guide</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diagnostic (2019-2021) sur la démographie et l'habitat, et secteurs à enjeux - Plan guide (2021-2022) : 27 secteurs opérationnels <p>2) Approfondissements de thématiques spécifiques via des études et ateliers</p> <p>Etudes voies bruyantes</p> <p>Ateliers « Nouvelles façons d'habiter », « Urbanisme opérationnel favorable à la santé » avec l'ARS</p> <p>Outils en secteur peu tendu pour la requalification du parc privé : étude Organisme Foncier Solidaire</p> <p>Atelier « Reconversion des friches »</p> <p>3) Mise en œuvre d'opérations d'aménagement</p> <p>Instances du PPA</p> <p><i>COPIL</i> : présidé par le Président de la SEM et le Préfet de la Loire. Présentation et validation politique, 1 fois par an</p> <p><i>COSTRAT</i> : présidé par le 1^{er} VP SEM et le SG Préfecture, mobilise les maires, 1 fois ou plus par an</p> <p><i>Equipe projet</i> : techniciens de SEM, Epora, Cap Métropole, DDT42 + acteurs supplémentaires selon les thèmes. Suivi technique, toutes les 2 ou 3 semaines</p> <p>Maquette financière globale 2023-2027</p> <p><i>CF tableau intervenants</i></p>
<p>Démarche UFS</p>	<p>Initiative de l'Epures et de l'ARS Loire.</p> <p>Historique</p> <p>Approches UFS déjà menées sur certains territoires : Terrenoire, Rive-de-Gier, secteur nord-est de Saint-Etienne. Lors des 1^{ères} phases de diagnostic du PPA en 2020-2021 : intégration de la santé dans l'étude des voiries structurantes, puis proposition d'Epures de mener des démarches UoFS à partir de 2022, avec un fort portage par l'équipe technique du PPA GOSE (SEM et ses partenaires).</p> <p>Gouvernance</p> <ul style="list-style-type: none"> - Suivi technique de l'approche UFS par l'équipe projet du PPA (+ARS invitée) - Un lien aux élus dans les ateliers <p>Démarche UoFS dans le PPA GOSE reposant sur 2 approches :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etudes techniques spécifiques / cartes et analyses - Ateliers in situ : approfondissement de l'approche UFS via une démarche sensible, acculturation des partenaires du PPA, élus et techniciens <p>Différents périmètres concernés : 4 secteurs, 6 quartiers, bâtiments.</p> <p>Temporalités et interface par rapport au projet</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'approche UFS intervient en amont ou au démarrage des études de programmation - Le bureau d'étude en charge de l'étude de programmation participe aux temps de

restitution de l'approche et intègre ensuite les résultats dans son analyse

- En 2024, à Firminy : le travail complémentaire entre Epures et EODD pour l'approche climatique

Méthodologie

Etudes UoFS

Sur des sites sensibles, en amont ou au démarrage d'un projet, en 3 étapes :

- Analyse des caractéristiques des habitants et de leur état de santé
- Analyse des déterminants de santé environnementale
- Schéma d'intégration de la santé

Déterminants étudiés :

Exposition à la pollution atmosphérique, au bruit, aux fortes chaleurs, à la pollution des sols (si pertinent), accessibilité aux services, niveaux de revenus, âge des habitants, végétalisation et proximité aux parcs et jardins publics, possibilités de se déplacer en modes actifs

+ études complémentaires (air-bruit par la SEM etc.) pour orienter les projets à des échelles plus fines

Ateliers

Outils : évaluation du ressenti dans différents lieux par des cartons de couleur, travail sur les déterminants de la santé à travers des cartes à jouer, travail sur plan, jeu de rôle pour mieux appréhender les besoins des différents publics, quizz

Atelier avec les habitants :

- comprendre et co-construire des éléments de connaissance partagés
- compléter, confirmer ou infirmer les analyses techniques

Recrutement des participants : élus et techniciens des communes du PPA et de Saint-Etienne Métropole, représentants des autres partenaires du PPA

Déroulé de l'atelier UoFS du 20/06/2023 (Entrée est à Rive-de-Gier) : quizz, visite du site <> atelier-visite challenge santé = balade sensorielle/diagnostic en marchant, atelier cartes sur table enjeux et solutions (synthèse)

Les éléments issus des travaux collectifs seront intégrés dans les études Plan Guide prévues en 2025 pour le futur plan d'aménagement du site de l'ancienne verrerie.

Articulation des études urbaines avec la démarche UFS

- Phase 1 : réunions entre les bureaux d'étude qui s'occupent des études urbaines et Epures ; ces réunions sont organisées par le chef de projet PPA et le chef de projet en charge de l'opération en question.
- Phase 2 : le travail UoFS (cartes et analyses) est intégré à l'étude de programmation du projet en question.
- Phase 3 : le chef de projet travaille avec ses élus sur les arbitrages concernant le

	<p>projet.</p> <p>Focus approche UoFS Entrée Est à Rive-Gier (2023-2024) Facteurs physiques : pollution atmo, bruit, îlot de chaleur urbain Déterminants étudiés : accessibilité à pied aux services, précarité, pollution des sols, exposition aux bruits, température de surface</p> <p>Enjeux remontés par les habitants lors de l'atelier UoFS du 20/06/2023 : la place des modes doux, les enjeux bruit (très prégnant), végétation pour limiter la chaleur, nécessité de valoriser l'espace public</p> <p>Analyse d'un 1^{er} plan guide en amont d'une série de nouvelles études sur le secteur. ➤ Pour aboutir à un schéma d'intégration des enjeux de santé Parmi les enjeux : renforcement des fonctions de centralité, de la trame verte, préservation des bâtiments, réflexion sur l'implantation des activités économiques, de commerces, inscrire l'entrée de ville autour de la place Chipier</p> <p>En 2024 Travaux sur de nouveaux quartiers : quartier gare de Firminy, la Rivière-Valbenoîte à Saint-Etienne, études air-bruit sur la copropriété de Guizay, atelier « santé mentale et urbanisme » à la Ricamarie avec la direction Santé publique.</p> <p>Enseignements - Une systématisation de ces approches - Une implication de plusieurs services, pas seulement les urbanistes - La création d'une culture commune - Une bonne expertise mais une difficulté à enclencher des moyens financiers importants en dehors des grands projets stratégiques</p>
<p>Synthèse</p>	<p>Éléments remarquables Travail à toutes les échelles (quartier, îlot, bâtiment) Approche bâtiment intéressante, avec des méthodologies de travail et des pistes d'action pour différentes situations vis à vis des infrastructures nuisantes (reproductibilité) Atelier santé Duralex : quiz santé intéressant/pédagogie + jeu de carte sur les enjeux et solutions Prise en compte des nuisances air-bruit très forte Ambition de réaliser une matrice paysagère le long des 40km de rivière prenant en compte les enjeux d'inondation et de préservation de la biodiversité</p>

ZAC de la Presqu'île / secteur Cambridge - Grenoble (38)

	<p>Maîtrise d'Ouvrage : Ville de Grenoble, aménageur SEM InnoVia</p> <p>Equipe projet : Architecte en chef : agence 2Portzamparc AIA : diagnostic santé Groupement AMO « Ville durable et Santé » : Medieco (santé), SETIS (biodiversité et gestion de l'eau), MANALSU Ing. (énergie), TERRE ECO (QEB) <i>Equipe complète CF Gestion de projet</i></p> <p>Etat d'avancement : diagnostic technique santé en 2021, démarches de concertation sur l'UFS avec les habitants en 2021, secteur Cambridge construit au 4/5^{ème} d'après les fiches de lot 2019/2020</p>
---	---

<p>Contexte</p>	<p>Face aux multiples crises de ces dernières années, trois principes guident l'action de la ville de Grenoble en matière d'urbanisme : l'habitabilité, l'hospitalité, l'inspiration. L'articulation de ces trois principes constitue la base d'un urbanisme favorable à la santé (UFS) selon la ville, qui a produit notamment, en lien avec de nombreux acteurs du territoire, la Charte de l'habitat de la construction favorables à la santé.</p> <p>Démarche de prise en compte des enjeux de santé inter-échelles : ville de Grenoble, ZAC, enjeux communs secteurs ESPE (ZAC Flaubert) et Cambridge (ZAC Presqu'île), enjeux spécifiques à chaque secteur</p> <p>Actuellement, deux secteurs prioritaires font l'objet d'une démarche d'UFS : ESPE sur la ZAC Flaubert, et Cambridge Sud sur la ZAC Presqu'île.</p> <p>Presqu'île : A la confluence du Drac et de l'Isère, pôle d'excellence scientifique et universitaire. Moteur économique de la métropole grenobloise, représente une polarité nord-ouest à l'échelle de la métropole. Labellisé ÉcoCité.</p> <p>265 ha, 6 secteurs dont le secteur Cambridge. Projet mixte avec de l'immobilier tertiaire (300 000 m²), des bâtiments de laboratoire et de recherche (230 000 m²), pour l'enseignement supérieur (50 000 m²), 2400 logements familiaux et 1000 logements étudiants, des commerces et services (6600 m²), des équipements publics (8000 m²), 2500 arbres plantés.</p> <p>Secteur Cambridge : Nommé ainsi en clin d'œil et écho au secteur Oxford. Situé le long de l'avenue des Martyrs, axe central de la ZAC Presqu'île. Nouveau quartier, central, situé entre la nouvelle polarité représentée par la place Nelson Mandela et la place de la Résistance qui marque l'entrée de la Cluse de Voreppe. Cœur habité de la Presqu'île, qui accueillera un parc public d'1 ha en son centre, le parc Cambridge (parc berthy Albrecht).</p> <p>Projet : 1000 logements familiaux, 400 logements étudiants, 1500m² de commerces et</p>
------------------------	---

	<p>services en pied d'immeuble sur l'avenue des Martyrs, 1200m² d'activités en commercialisation en 2021, un pavillon de la mobilité Construit au 4/5^{ème} d'après les fiches de lot (2019/2020)</p>
Gestion de projet	<p>Equipe projet Architecte en chef : agence 2Portzamparc AIA : diagnostic santé Groupement AMO « Ville durable et Santé » (AMO VDS) : [Medieco (santé), SETIS (biodiversité et gestion de l'eau), MANALSU Ing. (énergie), TERRE ECO (QEB)] AMO Pilote : Setec Organisation AMO Environnement : Artelia Coordination générale : SOCOTEC Autres prestataires : SOGEFI (SIG), AXES (GED), Enertech (instrumentation EcoCité), Artelia/Antea (suivi du réseau d'Exhaure) MOE transverses : Arcadis-DIE (dépollution et pré-terrassement), GINGER (démolition), Artelia (réseau d'exhaure), AC Environnement (diagnostic HAP) AMO Foncier géomètre : AGATE CSPS : APAVE</p> <p>MOE secteur opérationnel Cambridge :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cambridge : <p>Phase 1</p> <ul style="list-style-type: none"> - Espaces publics : Ingérop - Cœur d'îlots : INDIGENE <p>Phase 2 + berges</p> <ul style="list-style-type: none"> - VRD : Artelia - Espaces publics : AT. CAIRNS • Parc Cambridge : Péna Paysages – APU • Place Mandela / Cambridge Sud <p>Espaces publics : Ingérop Paysage : Plan B Fontainerie : Diluvial</p>
Démarche UFS	<p>Notions sur l'UFS partagées par l'équipe opérationnelle et prescriptions intégrées dès le cahier des charges des intentions urbaines de 2013.</p> <p>La ZAC Presqu'Île a une vocation exemplaire en matière de performance environnementale et énergétique, avec un référentiel commun autour des volets énergie, environnement, santé. Une attention particulière est portée</p> <ul style="list-style-type: none"> - à l'îlot de chaleur urbain - au rôle du végétal et des masses d'air (effet venturi de la cluse) - à la présence de l'eau et aux écosystèmes liés - des espaces publics marchables et une approche volontariste des mobilités <p>Réflexion à plusieurs échelles : ville de Grenoble, ZAC / enjeux communs aux secteurs</p>

ESPE (ZAC Flaubert) et Cambridge (ZAC Presqu'île), enjeux spécifiques à chaque secteur.

Plan d'action santé et environnement / méthodologie

- 1) Diagnostic : portrait de santé, priorisation des déterminants de santé (AIA)
- 2) Conception : plan d'action santé avec adaptation du plan masse et programmation, cahier des prescriptions environnement et santé (intégration des enjeux de santé aux différentes échelles), traductions des ambitions santé dans les fiches de lot (GRINNTERS + AMO VDS)
- 3) Construction, suivi des actions

Méthodologie

Diagnostic santé

4 grandes catégories de déterminants de santé pris en compte : santé environnementale, santé habitée, modes de vie, offre socio-sanitaire

➤ Portrait de santé

Volet technique : cartographie de l'offre de soins, état des lieux socio-sanitaire

Volets politique et sensible à travers le recueil des attentes politiques et le ressenti des habitants

- Réalisation d'entretiens auprès d'élus, d'agents de la ville, autres acteurs. Objectifs : recueillir les singularités du territoire sur les enjeux de santé, les modalités organisationnelles de prise en compte de la santé dans la politique publique, les dispositions concrètes à mettre en œuvre, le bilan des actions, REX, perspectives post-covid
- Atelier Elu (hiérarchisation et plan d'actions)
- Diagnostic sensible auprès des habitants : enquête en ligne, enquête terrain sur les axes d'amélioration (écoquartiers Ecocité et Flaubert) avec 2 sociologues, sur les pratiques médicales, démarches de participation citoyenne (conseil des aînés, parking day)
- Sondage en ligne auprès d'élus (échelle de Grenoble)

➤ Hiérarchisation des déterminants, enjeux

Synthèse produite à partir du croisement Diagnostic technique / ressenti habitants / atelier élus à l'échelle des secteurs (ESPE et Cambridge)

- Presqu'île / déterminants prioritaires : vulnérabilité au changement climatique, pollution, nuisances et risques, alimentation saine, activité physique et récréative, offre de soin de proximité, mixité urbaine et diversité de l'offre
- Cambridge Sud : 9 ambitions prioritaires selon les 4 grandes catégories de déterminants de santé pris en compte

Par déterminant prioritaire : synthèse des actions engagées, à renforcer, à enclencher

	<p>par périmètre (de la ville au secteur), par échelle de résolution (du périmètre élargi à l'utilisateur)</p> <p>Conception / Plan d'actions santé</p> <p>Tableau des engagements VDS :</p> <p>Pièce contractuelle avec plus de 60 cibles précisant des objectifs de résultats et/ou de moyens, pour des projets ambitieux qui anticipent la réglementation en vigueur.</p> <ul style="list-style-type: none"> - En conception : atelier urbain → la MOE produit et transmet son dossier → l'AMO valide la compatibilité du projet avec les engagements - En chantier et à la réception : en coordination générale, vérification de la tenue des objectifs et engagements, bilan <p>Travail avec la MOE urbain ZAC : évolution du plan masse et programmation, indicateurs de suivi à construire, études complémentaires (paysage sonore, morphologie urbaine, parcours etc.) et méthodes pour le développement du projet, réflexion sur les indicateurs (niveau d'ambition, quantifier et permettre un suivi), avec intégration de la santé aux différentes échelles, traduction des ambitions santé dans les fiches de lot, suivi des actions</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Méthodologie d'intégration de l'UFS dans les fiches de lot (exemple avec l'ilot Arc-en-Ciel, place Nelson Mandela) : <p>Rédaction d'une note de stratégie de santé spécifique à l'ilot avec les orientations et objectifs d'UFS. A chaque concepteur de s'approprier ces objectifs et être force de proposition.</p>
<p style="text-align: center;">Synthèse</p>	<p>Éléments remarquables</p> <p>Référentiel commun à toute la ZAC sur trois volets : énergie, environnement et santé</p> <p>Analyse et recommandations santé à différentes échelles</p> <p>Démarche à 360°, tous les déterminants de santé sont analysés de manière approfondie</p> <p>Méthode de diagnostic intéressante, permettant de croiser la perception des élus (entretiens) / des habitants (enquêtes) / et l'analyse technique de l'AMO UFS</p> <p>Approche très novatrice des ambiances, de façon multi-sensorielle</p>